

MEMORIA AÑO 2019

<

POLICÍA FORAL DE NAVARRA NAFARROAKO FORUZAINGOA



En ruta, hacia una
innovación sostenible

ÍNDICE

1	INTRODUCCIÓN.....	6
1.1	QUIENES SOMOS, QUÉ HACEMOS Y A QUÉ ASPIRAMOS (Misión+Visión+Valores)	6
2	ORGANIZACIÓN.....	9
2.1	ESTRUCTURA ORGÁNICA.....	9
2.2	DOTACIÓN PRESUPUESTARIA.....	12
2.3	RECURSOS HUMANOS.....	12
2.3.1	DISTRIBUCIÓN DE EFECTIVOS.....	12
2.4	RECURSOS MATERIALES Y TECNOLÓGICOS.....	13
3	DATOS DE ACTIVIDAD GENERAL.....	16
3.1	ASUNTOS Y EXPEDIENTES INSTRUIDOS.....	16
3.2	PERSONAS DETENIDAS/INVESTIGADAS.....	16
3.3	DENUNCIAS ADMINISTRATIVAS	17
3.4	INCAUTACIONES.....	17
4	ESPECIALIDADES POLICIALES.....	19
4.1	INVESTIGACIÓN CRIMINAL.....	19
4.1.1	POLICÍA JUDICIAL.....	19
4.1.2	POLICÍA CIENTÍFICA	21
4.2	SEGURIDAD CIUDADANA.....	22
4.3	SEGURIDAD VIAL	23
4.4	PROTECCIÓN MEDIOAMBIENTAL.....	24
4.5	JUEGOS Y ESPECTÁCULOS	25
4.6	SEGURIDAD INTERIOR Y PROTECCIÓN	25

4.7	FUNCIONES DE APOYO	26
4.7.1	INTELIGENCIA	26
4.7.2	FORMACIÓN	26
4.7.3	RÉGIMEN INTERNO.....	27
4.7.4	CENTRO DE MANDO Y COORDINACIÓN	28
4.7.5	OFICINA VIRTUAL.....	29
4.7.6	INTERVENCIONES ESPECIALES Y RESCATE.....	29
5	COLABORACIONES CON OTRAS POLICÍAS y ORGANISMOS AUTÓNOMOS.....	32
5.1	FOROS DE PARTICIPACIÓN DE ÁMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL	32
5.2	FOROS DE PARTICIPACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA COMUNIDAD FORAL	33
5.3	COOPERACIÓN POLICIAL	33

1

INTRODUCCIÓN



1 INTRODUCCIÓN

1.1 QUIENES SOMOS, QUÉ HACEMOS Y A QUÉ ASPIRAMOS (Misión+Visión+Valores)

La Policía Foral de Navarra es el cuerpo policial autonómico de la Comunidad Foral de Navarra, cuya mención en el artículo 51 de la Ley Orgánica 13/1982 de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra (LORAFNA), atribuye a Navarra la regulación de su régimen bajo el mando supremo de la Diputación Foral de Navarra. La naturaleza, dependencia y funciones son recogidas en la Ley Foral 23/2018 de las policías de Navarra.

El año 2019 ha venido marcado por un cambio de legislatura y de Gobierno que ha supuesto una corrección de rumbo y aspiraciones, pero que no ha sido óbice para que las unidades continuasen con su tarea diaria de mantenimiento de la seguridad pública.

Las cifras de actividad de las unidades operativas siguen la línea ligeramente ascendente de otros años, mostrando una actitud proactiva de los integrantes de este cuerpo policial.

Además, ha habido mejoras sustanciales en la organización y funcionamiento de la organización, como puede ser la creación del Equipo de Mediación de Policía Foral (EQUIME), el Equipo de Drones, la certificación ISO17025 del Laboratorio de lofoscopia y el inicio de un nuevo proceso de planificación estratégica para el periodo 2020-2023.

Respecto a operaciones relevantes llevadas a cabo por las distintas unidades policiales, hay que destacar las labores de salvamento y coordinación realizadas durante las inundaciones de Tafalla en julio donde se utilizó por primera vez el equipo de drones para la inspección del terreno y reconstrucción del accidente mortal ocurrido.

Uno de los cambios más interesantes es el acuerdo programático firmado por los partidos integrantes del Gobierno de Navarra, donde entre otros aspectos se pone el foco en la realización de un Plan de Organización y Modernización de la Policía Foral, por lo que se empieza a trabajar en el último trimestre del año en un plan que parta del análisis del Plan Director 2017-2021 y la formulación de una nueva estrategia con vistas al año 2023.

Otro aspecto que ha marcado el final de año es la posible transferencia de la competencia de tráfico en exclusiva por el Gobierno de Navarra y, por tanto, de la Policía Foral; que ha supuesto un final de año intenso para incorporar al Plan Estratégico un eje que permita desarrollar en años sucesivos la asunción de esta competencia.

En el referido Plan Estratégico, a finales del año 2019 se revisó el modelo policial de la Policía Foral de Navarra, que se sintetiza en la MISIÓN + VISIÓN + VALORES.

MISIÓN: *“Somos el servicio de policía de referencia en Navarra, comprometido con la resolución de los problemas y necesidades de la ciudadanía mediante la participación de la comunidad, la cooperación con otros grupos de interés y la inteligencia como mecanismo de prevención y anticipación de amenazas”.*

VISIÓN: *“Lideraremos el auxilio y protección de la ciudadanía en aquellos problemas de seguridad propios de la Comunidad Foral, desarrollando las funciones y competencias que permitan ofrecer un mejor servicio a la misma, contribuyendo proactivamente a la cooperación y coordinación efectiva con el resto de cuerpos policiales, e incorporando la mejora continua y la excelencia en la gestión de todos nuestros procesos”.*

VALORES: TRANSPARENCIA, EXCELENCIA, PROGRESO, COHESIÓN y VOCACIÓN DE SERVICIO.

2

ORGANIZACIÓN



2 ORGANIZACIÓN

2.1 ESTRUCTURA ORGÁNICA

La estructura de la policía foral se basa en cuatro niveles jerárquicos, además de las comisarías con un carácter transversal:

- **Áreas:** Dirigidas por un comisario principal.
- **Divisiones:** Dirigidas por un comisario.
- **Brigadas:** Dirigidas por un inspector.
- **Grupos:** Dirigidos por un subinspector
- **Comisarías:** Seis comisarías dirigidas por comisarios o inspectores.

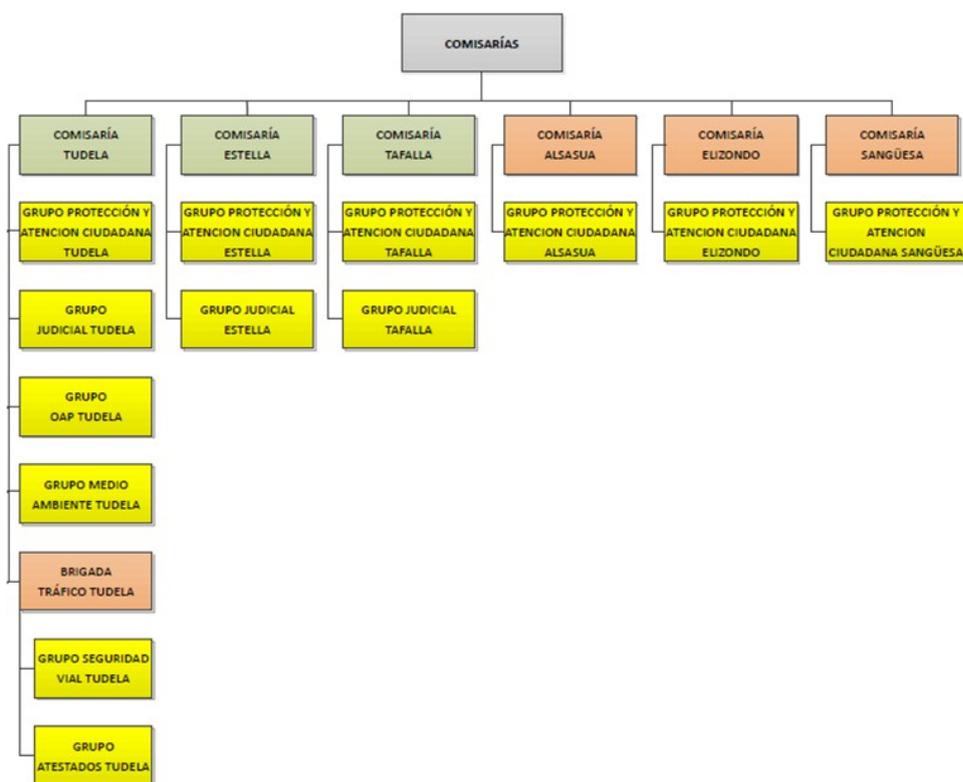
La estructura orgánica de la Policía Foral se basa en cinco Áreas dividiendo de esta forma las principales materias en las que se agrupan las funciones policiales, siendo una de ellas la que da apoyo a los cuatro restantes.

1. **Área de Inspección General:** Encargada del apoyo al resto de áreas, gestionando materias como el presupuesto, recursos humanos y materiales, coordinación, comunicación, desarrollo tecnológico y gestión estratégica.
2. **Área de Seguridad Interior y Policía Administrativa:** Área encargada de la seguridad en los edificios del Gobierno de Navarra, además de unidades encargadas de la vigilancia del medio ambiente y de juegos y espectáculos.
3. **Área de Tráfico y Seguridad Vial:** Todas las funciones relacionadas con la vigilancia del tráfico, transportes, control de velocidad, delincuencia del automóvil, educación en materia de seguridad vial, investigación de accidentes y análisis y prevención de la accidentalidad.
4. **Área de Seguridad Ciudadana:** Desarrolla funciones de prevención, seguridad ciudadana, intervención en situaciones especiales y la protección de víctimas y autoridades.
5. **Área de Investigación Criminal:** De esta área dependen las unidades de Policía Judicial, Policía Científica, información y apoyo tecnológico.



ESTRUCTURA COMISARÍAS

Las comisarías son unidades territoriales que dependen orgánicamente del Área de Inspección General y las unidades que conforman cada una de ellas, tienen una dependencia funcional del jefe de Comisaría correspondiente, siguiendo las directrices generales impartidas por el Área de su especialidad.



2.2 DOTACIÓN PRESUPUESTARIA

El presupuesto de la Policía Foral en 2019 asciende a 55.384.776 euros, cifra que se mantiene estable en los últimos años.

PRESUPUESTO DE POLICÍA FORAL		
	2018	2019
Gastos personal	49.161.332	50.656.557
Gasto corriente	4.309.528	2.888.773
Inversiones	1.945.977	1.839.446
TOTAL	55.416.837	55.384.776

Fuente: Datos internos Policía Foral

2.3 RECURSOS HUMANOS

2.3.1 DISTRIBUCIÓN DE EFECTIVOS

A finales del año 2019, la Policía Foral estaba integrada por 1077 policías, distribuidos en las siguientes Áreas.

PLANTILLA ORGÁNICA DE POLICÍA FORAL		
	2018	2019
Inspección General	404	408
Tráfico y Seguridad Vial	171	162
Seguridad Ciudadana	254	244
Investigación Criminal	133	138
Seg. Interior y Policía Admin.	125	125
TOTAL	1.087	1.077

Fuente: Datos internos Policía Foral a octubre de 2019

Desde la perspectiva de género, la policía foral cuenta actualmente con 97 mujeres policía, que supone en torno al 9 % de la plantilla total.

PLANTILLA POR EMPLEO Y GÉNERO											
Comisaria Principal Comisaria Principal		Comisario Comisaria		Inspector Inspectora		Subinspector Subinspectora		Agente Primero		Agente	
Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
5	0	9	0	26	0	83	4	160	9	697	84

Fuente: Datos internos Policía Foral

Dando un importante impulso a las medidas de conciliación familiar en la plantilla, el año 2019 ha supuesto un importante incremento en el total de policías que disfrutan de permiso de maternidad, paternidad o lactancia.

PERMISOS RELACIONADOS CON LA CONCILIACIÓN		
	2019	
Personas que disfrutan el permiso	Hombre	Mujer
Permiso maternidad		2
Permiso paternidad	80	
Permiso lactancia	16	1
TOTAL	96	3

Fuente: Datos internos Policía Foral

2.4 RECURSOS MATERIALES Y TECNOLÓGICOS

La actividad de la Policía Foral se desarrolla en 14 inmuebles distintos, todos ellos propiedad del Gobierno de Navarra.

INSTALACIONES DE POLICÍA FORAL		
Instalación	Año construcción	Año reforma
Comisaría Central	--	
Instalaciones Cordovilla	--	
Instalaciones Miluce	--	
OAP Pamplona	--	2.017
Palacio de Navarra	--	
Parlamento de Navarra	--	2.002
Palacio de Justicia	1.996	
Comisaría de Tudela	2.002	
OAP y PJ Tudela	2.012	
Comisaría Tafalla	2.005	
Comisaría Estella	2.010	
Comisaría Alsasua	--	
Comisaría Elizondo	2.014	
Comisaría Sangüesa	--	

Fuente: Datos internos Policía Foral

Los recursos materiales más generalizados en la organización, son los vehículos, de los que la Policía Foral dispone de 318 de diversas tipologías.

VEHÍCULOS DE POLICÍA FORAL POR TIPO Y DISTINTIVOS			
	Rotulado	Camuflado	TOTAL
Motocicletas	57	2	59
Motocicletas todo terreno	22	1	23
Turismos	46	75	121
SUV	21	11	32
Furgonetas	24	25	49
Todo terreno	26	3	29
Monovolumen	0	5	5
TOTAL	196	122	318

Fuente: Datos internos Policía Foral

Otro recurso muy extendido es el material informático. En lo que respecta al hardware se dispone de 416 equipos de sobremesa; además de los correspondientes servidores propios o compartidos con otras organizaciones oficiales.

Respecto al software especial, cabe destacar el Sistema de Información Policial (SIP), compartido con las policías locales de Navarra y donde se almacena y explota toda la información de interés policial generada en la actividad propia de las diferentes unidades

Las comunicaciones se realizan por telefonía fija, móvil, además de utilización del sistema TETRA conectado directamente con la red del Gobierno de Navarra. Asimismo, se cuenta con el Sistema de Gestión de Emergencias, compartido con el Centro de Emergencias SOS Navarra, disponiendo de seis terminales conectados directamente con el mismo.

En el ámbito de la investigación se cuenta con sofisticado material técnico, especialmente en el ámbito de las comunicaciones y de laboratorio de Policía Científica. También se dispone de una unidad de guías caninos formado con perros especialmente entrenados para detección de explosivos, drogas y localización de personas.

Como recursos tecnológicos más reseñable incorporado este último año 2019, se destaca la adquisición de cuatro drones manejados por un grupo especializado de policías bajo las instrucciones de un procedimiento específico, acorde con la normativa actual. También hay que destacar la adquisición de un equipo laser escáner 3D para la realización de las inspecciones oculares, con el que se reconstruye la escena del crimen o del accidente en 3D de una forma mucho más precisa y rápida.

3

DATOS ACTIVIDAD GENERAL



3 DATOS DE ACTIVIDAD GENERAL

Los 1077 agentes que conforman la Policía Foral en 2019, desarrollan una amplia labor de vigilancia y seguridad en las vías públicas, que se ve reflejada, entre otras maneras, en las numerosas diligencias que realiza:

3.1 ASUNTOS Y EXPEDIENTES INSTRUIDOS

La información policial se instrumentaliza en el Sistema de Información Policial, los atestados mediante asuntos penales y el resto de expedientes en los administrativos. Se está intensificando la utilización del sistema por todas las unidades de Policía Foral, por lo que se aprecia el importante incremento de generación de asuntos en 2019 respecto a 2018, tendencia que se espera continúe en las próximas fechas con la incorporación del resto de unidades al Sistema de Información Policial

ASUNTOS/EXPEDIENTES INSTRUIDOS		
	2018	2019
Administrativos	3.522	5.958
Penales	12.221	14.119
TOTAL	15.743	20.077

Fuente: Datos internos Policía Foral

3.2 PERSONAS DETENIDAS/INVESTIGADAS

El número de personas detenidas e investigadas en los procesos de investigación llevados a cabo por la Policía Foral se ha mantenido estable en los últimos años.

PERSONAS DETENIDAS/INVESTIGADAS		
	2018	2019
Detención de requisitoriado	69	94
Detención de requisitoriado por orden internacional	2	1
Detención por orden directa de la Autoridad judicial	7	12
Otras Detenciones	2	2
Detención por delito contra la seguridad vial	64	40
Detención por infracción penal	848	769
Investigado por delito contra la seguridad vial.	444	495
Investigado por resto delitos	229	277
TOTAL	1.665	1.690

Fuente: Datos internos Policía Foral

3.3 DENUNCIAS ADMINISTRATIVAS

Dentro de la actividad Inspectoral y de vigilancia que desarrolla la Policía Foral, la interposición de denuncias para que se inicie el correspondiente procedimiento sancionador es una labor cotidiana que en 2019 ascendió a 74.988 denuncias administrativas. Lo más reseñable es el incremento de más de un 5% de las denuncias relacionadas con la seguridad vial.

DENUNCIAS ADMINISTRATIVAS		
	2018	2019
Seguridad vial	66.931	70.636
Seguridad Ciudadana	3.441	3.465
Medio Ambiente	672	689
Juego y Espectáculos	429	198
TOTAL	71.473	74.988

Fuente: Datos internos Policía Foral

3.4 INCAUTACIONES

Las actuaciones de inspección e investigación conducen a la localización e incautación de diversos objetos y sustancias prohibidas. En concreto, se obtiene un importante volumen de drogas ilegales aprehendidas que pueden mostrar la oferta de las mismas en el mercado ilegal.

DROGAS INCAUTADAS		
	2018	2019
Anfetaminas(gr)	10.078	10.023
Cocaína (gr)	1.391	674
Hachís (gr)	193.039	62.934
Heroína (gr)	67	7
Morfina (gr)	0	-
Ketamina (gr)	52	9
Lsd	1	144
Marihuana (gr)	87.509	17.502
Plantas Cannabis (und.)	63	1.819
Resina Hachís (gr)	26	1.047
Polen de Hachís	337	-
Speed (gr)	1.732	64.548
Sulfato de anfetamina	49.513	20.497
Sustancia no definida (gr)	189	268
Kifí	-	20
Mdma (éxtasis pastillas)	697	1.268
Otros alucinógenos	-	15
Otros cannábicos (gr)	23	352
Otros cocaínicos	-	-
Otros estimulantes	29	13
Otros fármacos	45	43
Otros psicotrópicos (und)	21	25
Precusores	59	-

Fuente: Datos internos Policía Foral

4

ESPECIALIDADES POLICIALES



4 ESPECIALIDADES POLICIALES

4.1 INVESTIGACIÓN CRIMINAL

4.1.1 POLICÍA JUDICIAL

Las distintas unidades de Policía Judicial centran sus esfuerzos en la investigación de los hechos denunciados y en especial en aquellos delitos definidos como estratégicos por su gravedad, repercusión o por la capacidad para influir en su incidencia. Durante el año 2019, se ha producido una estabilización de la ocurrencia de estos delitos estratégicos.

DELITOS ESTRATÉGICOS POR TIPO		
	2018	2019
1. DELITOS CONTRA LAS PERSONAS	1.378	1.467
11. Asesinato	0	0
12. Homicidio doloso	15	11
13. Homicidio imprudente	7	1
14. Lesiones	1.356	1.455
2. DELITOS CONTRA LA LIBERTAD SEXUAL	145	134
21. Agresión sexual con penetración	26	17
22. Agresión sexual	28	22
23. Abuso sexual con penetración	17	14
24. Abuso sexual	74	81
3. DELITOS CONTRA EL PATRIMONIO	4.171	4.036
31. Robo con violencia o intimidación	252	362
32. Robo con fuerza	2.544	2.349
34. Sustracción de vehículos sin intimidación	168	189
35. Robo en interior de vehículo	1.207	1.136
TOTAL	5.694	5.637

Fuente: Datos internos Policía Foral

En su distribución por áreas policiales, se observa una situación similar a la ocurrida en el año anterior, salvo en el Área de Tudela, donde los delitos estratégicos conocidos por Policía Foral se incrementaron en un 7%.

DELITOS ESTRATÉGICOS POR ZONA		
	2018	2019
ALSASUA	208	232
ELIZONDO	150	118
ESTELLA	426	436
PAMPLONA	3.217	3.150
SANGÜESA	67	61
TAFALLA	529	461
TUDELA	1.097	1.179
TOTAL	5.694	5.637

Fuente: Datos internos Policía Foral

En el ámbito del crimen organizado, la Policía Foral actúa cuando tiene conocimiento de delitos cometidos por estos grupos criminales en la Comunidad Foral, de esta manera, sus unidades de investigación desarticularon varios grupos u organizaciones criminales, de las que se destacan:

- Operación BASA: En la investigación de una organización criminal dedicada al tráfico de drogas, se detuvo a 15 personas de las cuales 12 ingresaron en prisión y se incautaron 60 kilogramos de speed, 10 litros anfetamina líquida, 13kg. Marihuana, 400 pastillas de éxtasis, 32.000 euros en efectivo y 8 vehículos de alta gama. La intervención policial se desarrolló además de en Navarra, en País vasco y Aragón, por lo que se contó con la coordinación y apoyo de la Ertzaintza y la Guardia Civil.
- Operación KUTXA: En esta operación se investigó a un grupo criminal por robo de máquinas de auto cobro, deteniéndose a los tres integrantes del grupo, resultando dos de ellos ingresados en prisión.
- Operación conjunta con el Cuerpo Nacional de Policía contra robos en establecimientos comerciales: En esta operación conjunta se detuvo a dos personas a las que se les acusa de perpetrar 9 robos con fuerza en establecimientos comerciales.
- Operación conjunta con guardia civil contra grupo criminal dedicado a cometer robos en albergues de peregrinos: En esta operación conjunta se esclarecieron 108 delitos cometidos en Navarra y La Rioja y fueron detenidas cinco personas y otras siete fueron calificadas como investigadas.

En el ámbito de los delitos de odio, generalmente delitos contra las personas con componentes xenófobos, discriminatorios, etc. durante el año 2019 se recibieron 9 denuncias de las que fueron esclarecidas 5 de ellas.

La repercusión social y para la víctima que tienen los delitos contra la libertad sexual hacen que su investigación y apoyo a la víctima sean un asunto prioritario para la Policía Foral. Se recogieron 116 denuncias de las que 16 se consideran agresiones sexuales fuera del entorno familiar o próximo.

Hacer referencia a la agresión sexual grupal ocurrida en Orkoien y resuelta en el mes de diciembre por la Brigada de Delitos contra las Personas, en la que participaron diversas unidades del Área de Investigación Criminal.

Otra tipología a la que Policía Foral presta una especial atención es a los delitos de violencia de género. En el año 2019 se realizó seguimiento a 353 mujeres, 2 con catalogación de riesgo alto, 43 de riesgo medio, 146 de riesgo bajo y el resto de riesgo no apreciado. En todos los casos, se siguen estrictamente los procedimientos del protocolo VioGen al que la Policía Foral está suscrita.

Respecto a las desapariciones de personas, durante 2019 se investigaron 82 denuncias de personas desaparecidas, 16 más que en el año anterior. Policía Foral considera la desaparición de una persona, un hecho de gran relevancia y a la que dedica todos los recursos disponibles, ya que puede existir riesgo para la persona desaparecida, además del sufrimiento que causa al entorno familiar y de amistad de ésta.

4.1.2 POLICÍA CIENTÍFICA

El laboratorio de Policía Científica de Policía Foral trata un gran número de evidencias recogidas en su mayor medida durante las inspecciones oculares realizadas en los lugares donde se producen los delitos, catástrofes u otros hechos de interés policial.

ACTUACIONES POLICÍA CIENTÍFICA		
	2018	2019
Operaciones SAID	1.372	1.397
Operaciones CODIX	354	299
Inspecciones oculares	232	313
Necrorreseñas	109	97
Número de muestras tramitadas en laboratorio	1.242	885
Número de informes generales	1.291	1.947
TOTAL	4.600	4.938

Fuente: Datos internos Policía Foral

Por coherencia con el indicado, en 2019 no se contabilizan como muestras tramitadas en laboratorio las drogas remitidas al Área de Sanidad de la Delegación del Gobierno.

A primeros de año, y en cumplimiento con uno de los objetivos del anterior Plan Director, se inició la implantación de un grupo de Policía Científica en la Comisaría de Tudela, con una incorporación inicial de dos agentes. Estos se encargan de las inspecciones oculares y primer

tratamiento de evidencias, aunque en caso de delitos más graves o complejos, se desplazan especialistas de la Comisaría Central.

También ha sido el año en el que se ha conseguido la acreditación del Laboratorio de Lofoscopia bajo la norma ISO 17025, de esa manera se cumple con las exigencias de la Unión Europea como laboratorio reconocido internacionalmente.

Respecto al equipamiento altamente especializado, se ha adquirido un equipo laser escáner 3D para la realización de las inspecciones oculares, con el que se reconstruye la escena del crimen en 3D de una forma mucho más precisa y rápida. Esta herramienta es usada tanto en la reconstrucción de delitos como de accidentes de tráfico graves.

Como hecho investigado relevante, se destaca la inspección ocular del lugar donde se produjo un tiroteo donde el presunto autor de una serie de delitos fue herido por el disparo de un policía. En este caso, se realizó una reconstrucción de los hechos junto con un completo estudio balístico con la trazabilidad de los proyectiles, que permitió determinar la no responsabilidad penal del agente.

4.2 SEGURIDAD CIUDADANA

La actividad de seguridad ciudadana es una de las que más recursos consume en Policía Foral y las unidades que realizan estas funciones, tienen que hacer frente a un catálogo muy variado de tipos de intervenciones.

Aparte de las funciones preventivas con la finalidad de reducir el número de delitos cometidos, hay una serie de trabajos específicos que se desarrollan diariamente y que, por su especialidad, merece la pena resaltar:

- Incremento de servicios preventivos en la red Pública Sanitaria, con la actuación específica de Interlocutor Policial Sanitario, como enlace de los centros sanitarios y la policía, participando en el Protocolo de Actuación ante Agresiones Externas.
- Servicios relacionados con menores, fugas, traslados, actuaciones en centros de menores. En este sentido, la participación directa en el Protocolo de Coordinación Operativa para la Acogida de Menores Migrantes no Acompañados ha intensificado notablemente las intervenciones policiales ante este colectivo.
- Protección a las mujeres víctimas de violencia de género o sexual es una de las funciones más críticas realizada por las unidades de seguridad ciudadana, siendo una tarea diaria la protección de las mujeres catalogadas con valoración de riesgo.
- Con la finalidad de prevenir riesgos a los menores por consumo de drogas ilícitas, diariamente se realizan servicios en los entornos de los centros escolares y en algunos casos, a demanda de los centros, dentro de los mismos.

Esta actividad de inspección y vigilancia, trae consigo la interposición de denuncias por diversa normativa que afecta a la Seguridad Ciudadana.

SEGURIDAD CIUDADANA		
	2018	2019
Denuncias Ley Seguridad Ciudadana: DROGAS	2.993	2.519
Resto denuncias Ley Seg. Ciudadana (Petardos, explosivos, et.)	448	597
Denuncias Reglamento de Armas	216	243
Otras denuncias administrativas (Ordenanzas, etc.)	443	106
TOTAL	4.100	3.465

Fuente: Datos internos Policía Foral

SEGURIDAD CIUDADANA								
COMISARÍAS	ALSASUA	ELIZONDO	ESTELLA	PAMPLONA	SANGÜESA	TAFALLA	TUDELA	TOTAL
Denuncias Ley Seguridad Ciudadana: DROGAS	162	494	222	981	39	267	354	2.519
Resto denuncias Ley Seg. Ciudadana (Petardos, explosivos, et.)	44	70	29	290	3	93	68	597
Denuncias Reglamento de Armas	11	103	16	65	3	17	28	243
Otras denuncias administrativas (Ordenanzas, etc.)	2	6	7	52	4	23	12	106
TOTAL	219	673	274	1.388	49	400	462	3.465

Fuente: Datos internos Policía Foral

4.3 SEGURIDAD VIAL

Como datos más relevantes, se extraen los siguientes:

TRÁFICO Y SEGURIDAD VIAL			
CONTROLES Y DENUNCIAS		2018	2019
VELOCIDAD	Vehículos controlados	601.747	649.232
	Denuncias	45.219	51.184
TRANSPORTES	Vehículos controlados	28.420	22.913
	Denuncias	908	1.069
RESTO SEGURIDAD VIAL	Vehículos controlados	270.661	369.559
	Denuncias	11.736	15.155

Fuente: Datos internos Policía Foral

TRÁFICO Y SEGURIDAD VIAL		
ALCOHOL Y DROGAS	2018	2019
Pruebas alcohol	62.995	109.916
Pruebas drogas	4.065	5.783
TOTAL	67.060	115.699

Fuente: Datos internos Policía Foral

ACCIDENTES TRÁFICO POR TIPO DE VÍCTIMAS		
	2018	2019
Accidentes mortales	19	18
Accidentes con heridos	554	164
Resto accidentes	2.637	3.386
TOTAL ACCIDENTES	3.210	3.568

Fuente: Datos internos Policía Foral

Lo más llamativo de la labor para la prevención de la seguridad vial es la intensa actividad en las pruebas de alcoholemia y de drogas realizadas durante 2019, que casi llegaron a duplicar las realizadas en 2018.

Por otra parte, el anuncio de la asunción de la competencia de tráfico en exclusiva por parte del Gobierno de Navarra, ha hecho que al final de año se inicien trabajos de diagnóstico y planificación sobre el modelo operativo para desempeñar la función de vigilancia del tráfico de forma exclusiva.

4.4 PROTECCIÓN MEDIOAMBIENTAL

La actividad de la vigilancia del medio ambiente en Policía Foral es una materia que se trabaja con especial dedicación y que busca proteger el patrimonio medioambiental de la Comunidad Foral, además de a las personas que se encuentran en el mismo. 2019 ha sido un año de especial actividad en esta materia, notándose un incremento significativo en sus indicadores, especialmente en el aumento de incendios forestales, resaltando el esfuerzo adicional que se ha hecho por la investigación de estos. También se destaca el incremento significativo en las acciones de búsqueda de personas desaparecidas en el medio natural, en las que participan múltiples recursos coordinados por el Servicio de Protección Civil.

MEDIO AMBIENTE		
	2018	2019
Número de incendios investigados	65	161
Número de vertidos controlados	130	151
Búsquedas de personas en medio natural	44	63
TOTAL	239	375

Fuente: Datos internos Policía Foral

Respecto a los incendios forestales investigados, 7 fueron constitutivos de ilícito penal, resultando 3 personas investigadas en sendos incendios y remitidas diligencias a la Autoridad Judicial competente. Otros 66 incendios fueron constitutivos de expedientes administrativos que fueron remitidos al Departamento de Desarrollo Rural y Medio Ambiente del Gobierno de Navarra.

En relación a los vertidos controlados, hechos que afectan gravemente a los recursos acuíferos, se abrieron 59 expedientes administrativos que fueron remitidos al Departamento de Desarrollo Rural y a las correspondientes Confederaciones Hidrográficas.

4.5 JUEGOS Y ESPECTÁCULOS

El control del juego y los espectáculos públicos es la única competencia que se puede considerar que es ejercida en exclusiva por la Policía Foral. Una parte muy importante de la actividad se centra en la inspección de los espectáculos taurinos, pero el control de bingos, salones de juego y otros espectáculos públicos en general, también requieren una especial dedicación.

ESPECTÁCULOS PÚBLICOS, JUEGO Y PROTECCIÓN DEL MENOR		
	2018	2019
Nº Inspecciones espectáculos taurinos tradicionales (ETT)	42	49
Nº Informes realizados ETT	0	0
Nº Propuestas de sanción ETT	33	30
Nº Inspecciones espectáculos taurinos populares (ETP)	273	216
Nº Informes realizados ETP	1	4
Nº Propuestas sanción ETP	7	8
Nº Inspecciones espectáculos públicos (EP) no taurinos	1.751	2.955
Nº Informes realizados espectáculos públicos (EP) no taurinos	2	13
Nº Inspecciones colaboración con gobierno de Navarra	1.518	1.195
Nº Informes realizados colaboraciones Gobierno Navarra	210	451
Nº Inspecciones juego	3.207	2.661
Nº Informes realizados juego	55	60
Nº Inspecciones "Protección del menor"	735	794
Nº Informes realizados "Protección del menor"	9	3

Fuente: Datos internos Policía Foral

4.6 SEGURIDAD INTERIOR Y PROTECCIÓN

El Gobierno de Navarra dispone de una gran cantidad de inmuebles donde los funcionarios desarrollan sus tareas. La variedad de estos inmuebles y la diversidad de sus funciones, desde hospitales, a centros de enseñanza, oficinas, comisarías, parques de bomberos, etc., hacen necesario el establecimiento de planes de seguridad con sus correspondientes estudios e inspecciones. De esta labor se hace cargo el Grupo de Seguridad Privada y Sistemas y el Grupo de Inspección y Control.

PLANIFICACIÓN Y SEGURIDAD PRIVADA			
		2018	2019
Seguridad Privada	Inspecciones	525	503
	Actas instruidas	525	503
	Informe irregularidades	39	76
	Formación vigilantes	76	46
Extracción grabaciones de vídeo		153	157
Estudios de seguridad		3	2
Participación mesas de contratación		1	0

Fuente: Datos internos Policía Foral

4.7 FUNCIONES DE APOYO

4.7.1 INTELIGENCIA

La función de inteligencia en la Policía Foral, dirigida principalmente a la prevención de los delitos y en caso de su comisión, a facilitar a las unidades de investigación su esclarecimiento, viene desarrollada principalmente por la División de Información que hace una importante labor tanto para la propia organización como para la difusión de ciertos datos e informes de criminalidad a la sociedad. 2019 ha supuesto un incremento de esta labor de inteligencia policial.

INFORMES DE INTELIGENCIA		
	2018	2019
Informe Situación	3	2
Informe Criminalidad e Investigación	92	108
Informe Táctico Operativo	0	18
Alerta Preventiva	24	25
Nota informativa	113	98
Análisis telefonía	5	10

Fuente: Datos internos Policía Foral

4.7.2 FORMACIÓN

La formación interna a los miembros de la Policía Foral es dirigida por la Escuela de Seguridad y Emergencias de Navarra, dependiente del Instituto Navarro de Administración Pública (INAP).

ACCIONES FORMATIVAS DIRIGIDAS A LOS POLICÍAS			
	Nº Acciones	Nº Horas	Nº Alumnos
Ingreso	1	920	17
Actualización	66	180	1.695
Especialización	38	1.327	425

Fuente: Datos aportados por Escuela de Seguridad y Emergencias de Navarra

De cara a la sociedad, la Policía Foral imparte numerosas charlas y cursos sobre materias de actualidad como drogas, seguridad en la red, violencia de género, convivencia, seguridad vial, etc.

ACCIONES FORMATIVAS DIRIGIDAS A LA SOCIEDAD				
	2018		2019	
	Acciones	Alumnos	Acciones	Alumnos
Drogas y juventud			39	1.146
Seguridad en las redes	206	6.694	184	5.792
Violencia de género	7	190	18	473
Convivir en sociedad/Acoso	0	0	13	284
Seguridad Vial en Parque Polo	123	4.531	91	3.614
Segurida vial fuera de Parque Polo	728	18.386	641	15.860
TOTAL	1.064	29.801	986	27.169

Fuente: Datos internos Policía Foral

4.7.3 RÉGIMEN INTERNO

Como garante de las buenas prácticas y la deontología policial, la Brigada de Régimen Interno realiza una importante labor de atención a las reclamaciones, sugerencias y agradecimientos realizados por los ciudadanos; destacándose el notable descenso de más de un 20% en el número de reclamaciones presentadas en 2019. Este año también ha sido relevante el incremento en el número de propuestas de reconocimiento a policías por haber realizado servicios que, por su especial desempeño, han sido merecedores de tal reconocimiento

RÉGIMEN INTERNO		
	2018	2019
Reclamaciones	122	94
Sugerencias	8	13
Agradecimientos	50	48
Expedientes incoados	14	17
Propuesta reconocimiento	155	194
TOTAL	349	366

Fuente: Datos internos Policía Foral

Requiere una especial mención la creación durante este año del Equipo de Mediación, como fórmula para la gestión positiva de conflictos, una especialidad muy novedosa en las organizaciones policiales y en la que se tiene muchas esperanzas para solucionar conflictos internos de una forma más satisfactoria para las partes implicadas, sin tener que llegar a aplicar el punitivo régimen sancionador

4.7.4 CENTRO DE MANDO Y COORDINACIÓN

La sala de coordinación de Policía Foral tiene la peculiaridad con respecto a otras salas policiales, de estar totalmente interconectada con SOS Navarra, compartiendo el mismo gestor de emergencias a través de seis terminales. Esto facilita mucho la gestión integral de las emergencias y el conocimiento completo ante una situación de crisis.

ACTUACIONES CENTRO DE MANDO Y COORDINACIÓN		
	2018	2019
Número de llamadas atendidas	120.607	113.543
Número de asuntos creados	31.049	32.659
Número de asuntos con intervención de la sala CMC	Sin datos	71.567
Nº de incidencias comunicadas a mandos y unidades	7.922	10.781
Número de llamadas salientes	108.081	71.677
Número de llamadas radio	97.226	132.079
Número de intercomunicaciones con 112	44.106	46.700
Actividad de llamadas (Entrantes+Salientes+Radio+Intercom.)	370.020	363.999

Fuente: Datos internos Policía Foral

Para facilitar la coordinación entre policías a nivel nacional e incluso europeo, Policía Foral está integrada en el sistema BDSN/SIS, donde están registrados todos los señalamientos que hay sobre personas, vehículos, objetos numerados, etc. de tal manera que todas las consultas realizadas en el Sistema de Información Policial son simultáneamente lanzadas a este sistema, facilitando de información muy relevante a los y las policías en su labor diaria.

CONSULTAS A LA BDSN/SIS		
	2018	2019
Vehículos	442.905	537.221
Personas	1.509.918	1.658.076
Placas	79.308	83.453
Documentación de vehículos	82.118	85.052
Documentos expedidos	36.028	625
Documentos en blanco	548	487
Billetes de Banco	539	486
Equipación industrial	80.877	83.948
Objetos numerados	654	588
Armas	23	32
TOTAL	2.232.918	2.449.968

Fuente: Datos internos Policía Foral

4.7.5 OFICINA VIRTUAL

Policía Foral está realizando un importante trabajo para facilitar las gestiones al ciudadano y en concreto, se intenta potenciar la Oficina Virtual de tal manera que las denuncias, información de interés y los agradecimientos, quejas y sugerencias se realicen telemáticamente. En concreto, en 2019 se notó un incremento muy notable en el uso de esta plataforma.

OFICINA VIRTUAL		
	2018	2019
Informaciones de interés policial	56	154
Denuncias penales	207	372
Agradecimientos, quejas, sugerencias	24	26
TOTAL	287	552

Fuente: Datos internos Policía Foral

4.7.6 INTERVENCIONES ESPECIALES Y RESCATE

La División de Intervención da apoyo al resto de unidades policiales en aquellos asuntos donde se prevén situaciones de mayor riesgo o violencia, por lo que el personal que la integra está formado y dotado especialmente para hacer frente a situaciones críticas.

ACTUACIONES POR INTERVENCIONES ESPECIALES	
	2019
Intervenciones del "negociador"	4
Concentraciones atendidas	397
Manifestaciones acompañadas	4
Entradas en vivienda	10
Actuaciones Equipo Técnico de Apoyo al Rescate	1

Fuente: Datos internos Policía Foral

Además de la actividad diaria de los equipos de intervención, en el año 2019 hay que destacar el desalojo de los ocupas que permanecieron durante meses en el Palacio Marqués de Rozalejo de Pamplona. Tras las correspondientes actividades de investigación y remisión de atestados a la Autoridad Judicial, el 08 de enero se procedió al desalojo definitivo, servicio que se prolongó durante varios días restableciendo el orden público en la zona y dando seguridad a los distintos gremios que trabajan en el lugar.

Por otra parte, la figura del negociador ha tomado relevancia en los cuerpos policiales ya que contar con personal especializado en actuaciones críticas con riesgo para las personas, puede resolver conflictos graves sin recurrir a la fuerza. Generalmente se trata de personas violentas

atrincheradas, secuestros, intentos autolíticos y situaciones similares; a las que conseguir que desistan en su actitud violenta facilita mucho la actuación policial.

Durante 2019 ha sido movilizada la figura del negociador en cuatro ocasiones, resolviéndose las situaciones de crisis sin daños para las personas.

También ha sido relevante la participación del Grupo de Intervenciones Especiales, que interviene en actuaciones críticas con empleo de la fuerza y/o riesgo para las personas. En 2019 practicaron un total de seis asaltos a viviendas por asuntos relacionados con delitos contra la salud y otros dos asaltos con motivo del atrincheramiento de personas peligrosas.

Como aspecto organizativo importante, hay que destacar la creación del Equipo Técnico de Apoyo al Rescate, para el que se han formado a 10 miembros de la División de Intervención. El 1 de mayo de 2019, el Gobierno de Navarra asume la competencia de rescate en montaña, la cual es ejercida a partir de esa fecha por el Servicio de Bomberos. En los supuestos en los que tras un accidente y/o hecho delictivo en el ámbito rural, se precisa de la instrucción de diligencias judiciales, este equipo táctico da apoyo a las unidades de investigación para el acceso al lugar o realizan ellos mismos las diligencias e inspección ocular en lugares de difícil acceso. En el corto periodo del año 2019 que ha estado activo, el Equipo Técnico de Apoyo al Rescate fue movilizadotan solo en 1 ocasión.

5

COLABORACIONES DE SEGURIDAD CON OTRAS POLICÍAS



5 COLABORACIONES CON OTRAS POLICÍAS Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS

Para la prestación de los servicios de seguridad en Navarra, Policía Foral mantiene convenios de colaboración con otros servicios policiales, municipales y estatales, así como acuerdos de cooperación y coordinación a través de diferentes comisiones y foros con dichos servicios policiales, con Administraciones Locales, con Departamentos del Gobierno de Navarra y con otros organismos administrativos.

5.1 FOROS DE PARTICIPACIÓN DE ÁMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL

Policía Foral está representada y participa en las siguientes comisiones y foros de coordinación de ámbito nacional e internacional:

- Comité técnico de la comisión nacional de policía judicial.
- Centro nacional de personas desaparecidas.
- Comisión de prevención del blanqueo de capitales e infracciones monetarias.
- Comisión técnica nacional para sucesos con víctimas múltiples.
- Comisión nacional para el uso forense del ADN.
- Red de laboratorios forenses de España.
- Centro de inteligencia contra el terrorismo y el crimen organizado (CITCO).
- Oficina SIRENE, como mecanismo de apoyo operativo al Sistema de Información Schengen
- Subdirección de Sistemas de Información y comunicaciones para la seguridad de la Secretaría de Estado del Ministerio del Interior.
- Interpol (Organización Internacional de Policía Criminal)
- Europol (Agencia de la Unión Europea en materia policial).

Algunas de estas funciones son realizadas por el subinspector del grupo de Enlace que Policía Foral tiene destacado en Madrid. Este subinspector facilita las gestiones con los organismos nacionales e internacionales y contacta con los oficiales de enlace de las embajadas extranjeras.

5.2 FOROS DE PARTICIPACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA COMUNIDAD FORAL

En las siguientes de ámbito autonómico:

- Comisión Provincial de Policía Judicial.
- Comisión de coordinación contra la violencia de género en la Audiencia Provincial de Navarra.
- Comisión de seguimiento del protocolo marco de protección de víctimas de trata con fines de explotación sexual.
- Comisión de seguimiento del acuerdo interinstitucional para la coordinación efectiva en la atención y prevención de la violencia contra las mujeres.
- Comisión de coordinación policial de Navarra en el ámbito de la Seguridad Vial.
- Comisión de seguimiento plan de convivencia y mejora de la seguridad escolar
- Comisión para la prevención de conductas suicidas
- Grupo de trabajo para el desarrollo del plan de acción de la ley foral de violencia hacia la mujer
- Grupo de trabajo para el desarrollo del plan de acción de la ley foral 17/2019 de igualdad entre mujeres y hombres
- Grupo de trabajo para desarrollo del plan de acción de desarrollo de la ley foral 8/2017 para la igualdad social de las personas LGTBI+
- Comisión de coordinación en materia de investigación criminal
- Mesa sectorial por la integración de los y las menores extranjeros y extranjeras no acompañados o acompañadas.

5.3 COOPERACIÓN POLICIAL

Durante el año 2019, Policía Foral ha participado en la firma de convenios para la implantación del Sistema VIOGEN, de valoración de riesgo de víctimas de violencia de género, con los Ayuntamientos y Policías Locales del Valle de Egües, San Adrián, Alsasua, Estella y Tudela.

Así mismo se ha participado en las Juntas Locales de Seguridad para la coordinación de fiestas patronales, ferias, romerías, etc., en más de 20 municipios de Navarra, destacando la colocación de la Oficina de Atención Policial durante las fiestas de Peralta, para la recogida de denuncias y el servicio especial para fiestas de San Adrián.

A mediados de año finalizó el convenio de prestación de servicios de Policía Local, por parte de Policía Foral, con el Ayuntamiento de Alsasua, al incorporarse al municipio nuevos Policías Locales.

En el ámbito de cooperación operativa, se ha gestionado la tramitación judicial de 126 personas detenidas por las Policías Locales de diversas localidades de la Comunidad Foral.

Policía Foral mantiene convenios de cooperación para la prestación de servicios en diferentes ámbitos con los siguientes departamentos de Gobierno de Navarra:

- Departamento de Bienestar Social.
- Departamento de Salud.
- Departamento de Vivienda.
- Departamento de Economía y Hacienda.

Durante el año 2019 se ha participado en los siguientes Planes Especiales de Seguridad, con los que se pretende dar una protección integral y ordenada a problemas de seguridad detectados o que más inciden en la sociedad. Estos planes son desplegados en coordinación con el resto de cuerpos policiales con competencias en el ámbito del plan o con otros organismos de la administración foral:

- Campañas de preventivas en materia de seguridad vial, a nivel europeo de European Traffic Police Network (TISPOL), a nivel nacional de la Dirección General de Tráfico (DGT), a nivel de la Comunidad Foral dentro de la Estrategia Navarra de Seguridad Vial y con las policías municipales a nivel local.
- Plan de Inspección del Departamento de Bienestar Social.
- Plan de Inspección sobre la Ley Foral de Juego.
- Plan de Prevención de agresiones en entornos festivos.
- Plan para la atención de menores migrantes no acompañados.
- Plan de Prevención de Robos en zonas residenciales de la Comarca de Pamplona y otras.
- Plan de comercio seguro.
- Plan de acción para la atención a la mujer víctima de violencia de género.